



Д.Г. Храмов

Заместитель Министра природных ресурсов
и экологии Российской Федерации

О принципах государственно-частного партнерства при реализации проектов повышения нефтеотдачи на примере Томской области

Томск 5 марта 2014 г.





Принимаемые меры по усилению геологического изучения и освоения нетрадиционных видов углеводородного сырья

- ▲ Разработка и реализация мероприятий по геологическому изучению нетрадиционных видов углеводородного сырья
- ▲ Установление дифференциации налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) для трудноизвлекаемых запасов нефти
- ▲ Внедрение системы вычетов расходов недропользователей на геологоразведку из суммы подлежащего уплате НДПИ

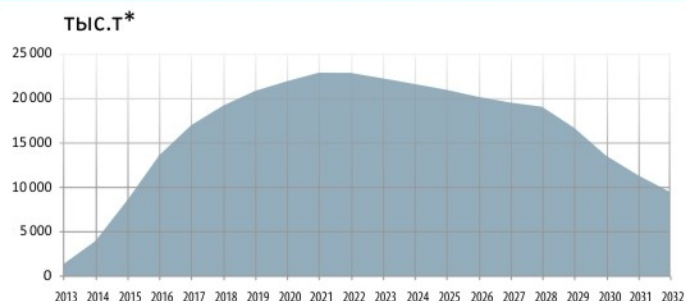
Принята Госпрограмма
(распоряжение Правительства РФ
от 26.03.2013 № 436-р)

Принят Федеральный закон
от 23.07.2013 № 213-ФЗ

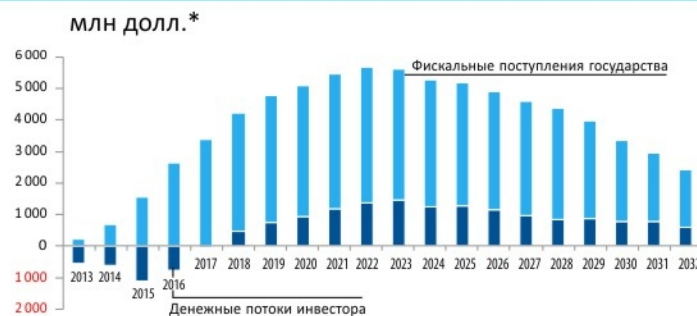
В разработке

Эффект разработки трудноизвлекаемых запасов в случае применения предлагаемых льгот, установленных Распоряжением Правительства РФ № 700-р (по данным Минэнерго)

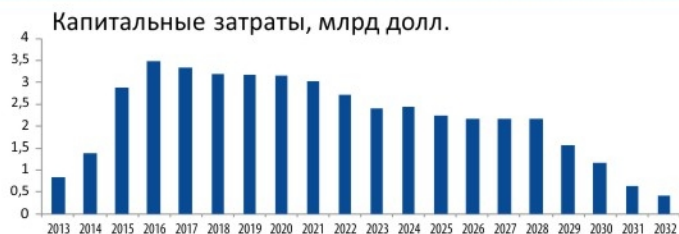
Добыча нефти за 20 лет: 326 млн т



> 60 млрд долл. налоговых поступлений



Планируется осуществить более 45 млрд долл. инвестиций



*Данные представлены в рамках подготовки модели ТИЗ по ряду НК

При реализации проектов по разработке трудноизвлекаемых запасов необходимо учитывать мультипликативный эффект в смежные отрасли: нефтесервисы, ИТ, производство промышленного оборудования и т.д.

Разработка трудноизвлекаемых запасов – наукоемкое направление, которое требует трансфера и развития новых для России технологий





Канадское правительство активно участвовало в разработке технологий извлечения УВС из нефтяных песков

3



Прямое участие	Научные разработки	Регулирование	Налоговые льготы
Покупка долей в новых проектах (30% в Syncrude, 50% Consumers Co-op upgrader complex)	Государственное финансирование научных разработок: • \$50 млн в год в 1975–2000 гг. • \$25 млн в год в 2000–2005 гг.	С 1962 г. специальная политика в области изучения и освоения нефтяных песков Альберты	Льготные ставки роялти
Строительство инфраструктуры через госкомпанию	Организация испытаний SAGD	Широкомасштабная поддержка разработки	Льготные ставки налога на прибыль
Вклад в уставный капитал Petro-Canada 1,5 млрд C\$	Координация частных научных разработок через научно-исследовательские центры	Решение вопросов добычи, подготовки, транспортировки и переработки продукции, экологических проблем	Дополнительные вычеты при расчете налога на прибыль





Механизмы поддержки r&d по сланцевым технологиям в США

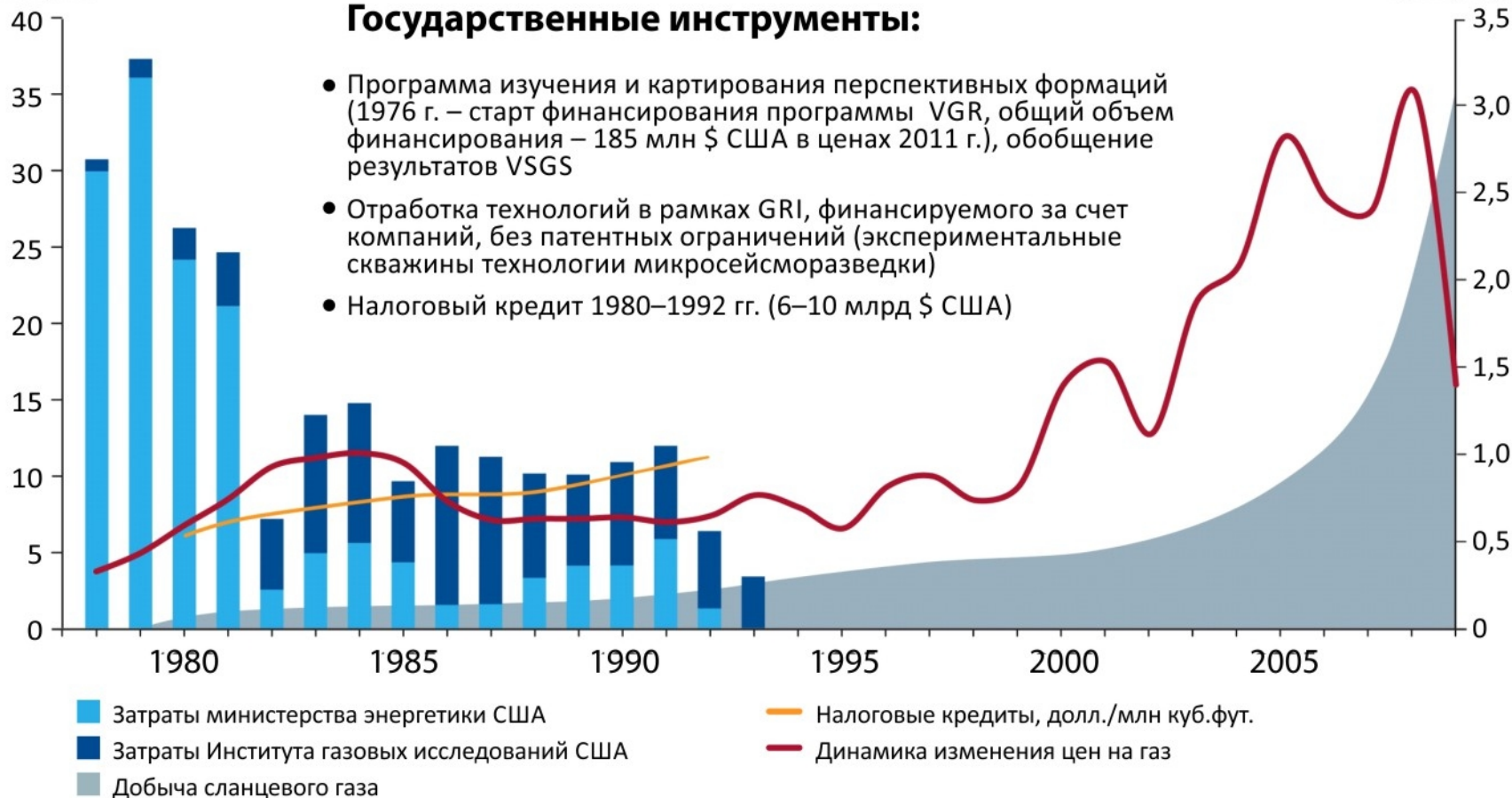
4

Годовой бюджет программы в ценах 1999 г.,
млн долл.

Годовая добыча сланцевого газа,
трлн куб.фут.

Государственные инструменты:

- Программа изучения и картирования перспективных формаций (1976 г. – старт финансирования программы VGR, общий объем финансирования – 185 млн \$ США в ценах 2011 г.), обобщение результатов VSGS
- Оработка технологий в рамках GRI, финансируемого за счет компаний, без патентных ограничений (экспериментальные скважины технологии микросейсморазведки)
- Налоговый кредит 1980–1992 гг. (6–10 млрд \$ США)



США активно использовали механизм государственно-частного партнерства через финансирование GRI – Институт газовых исследований





Для вовлечения в освоение нетрадиционных источников УВС необходимо объединение усилий государства и частного бизнеса

в целях поддержания плановых уровней добычи к 2030 г. и продолжения освоения ресурсов в регионах традиционной нефтедобычи

инжиниринг,
технологические услуги



- координация и контроль
- первичная геологическая информация и оценка
- нормативно-методическое обеспечение
- меры стимулирования

полигоны,
консорциум

- НИОКР
- Технологические решения

- технологии, внедрение

ВСЕ УЧАСТНИКИ РАБОТАЮТ НАД ОДНОЙ ЦЕЛЮ – ЕДИНОЕ ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОСТРАНСТВО,
НА ОБЩИХ ПЛОЩАДЯХ – ОБЩИЙ РЕЗУЛЬТАТ



Схема государственного-частного партнерства (софинансирования) при разработке технологий освоения трудноизвлекаемых запасов нефти

6



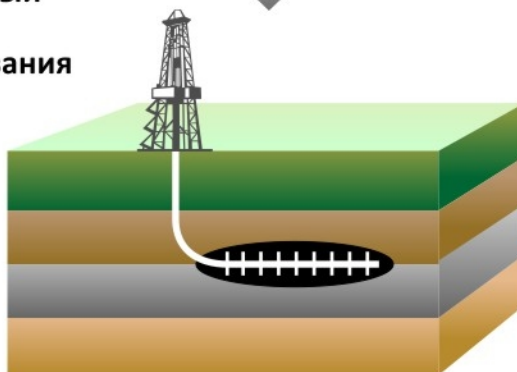
Российская Федерация

Поручение
Правительства РФ

Минимальный
уровень
софинансирования
5%

Субъект РФ

Решение
о предоставлении
субсидий



Недропользователь

Финансирование мероприятий
Государственных программ:

- ▲ Воспроизводство и использование природных ресурсов
- ▲ Развитие науки и технологий на 2013–2020 годы

2015	2016	2017
НИОКР	инжиниринг	внедрение

Технология должна быть:

- ▲ Эффективной
- ▲ Тиражируемой





Реализация схемы государственно-частного партнерства на примере мероприятий подпрограммы «Развитие промышленности редких и редкоземельных металлов»

7

Мероприятия	Ожидаемый результат	Финансовое обеспечение
1 Переоценка запасов, учитываемых государственным балансом, проведение геологоразведочных работ, постановка новых запасов редких и редкоземельных металлов на государственный баланс	Анализ эффективности использования предоставленных участков недр, переоценка нераспределенного фонда	50 млн руб.
	- Создание современной базы данных геологической и технологической изученности участков недр - Проведение ГРП полного цикла на первоочередных объектах с разработкой технологий с прирост запасов категорий C_1+C_2 - Подготовка программы лицензирования	1,5 млрд руб.
2 Методическое обеспечение проведения геологоразведочных работ. Реализация стимулирующих мер нормативно-правового характера	- Актуализация методической базы: более 50 новых методик, методов и стандартов - Проекты нормативных правовых актов, стимулирующих комплексное и рациональное использование недр, своевременный ввод в разработку - Генеральная схема развития и воспроизводства МСБ редких и редкоземельных металлов, базирующаяся на сценариях развития национальной и зарубежных экономик	500 млн руб.

РЕАЛИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПОЗВОЛИТ:

- разработать технологии переработки руд нетрадиционных типов,
- обеспечить прирост запасов категорий C_1+C_2 в количестве порядка 3 млн т REE_2O_3 – около 10% к текущим балансовым запасам, и оценен ресурсный потенциал





Механизм разработки технологий освоения труднодоступных залежей нефти (вариант 1)



**Минприроды
России**

Роснедра

СОГЛАШЕНИЕ

Недропользователь

**Администрация
Томской обл.**

Целевая
субсидия

ФГБУ «ГКЗ»

Договор

Договор

Заключение
госконтракта с учетом
технологического
обеспечения подсчета
трудноизвлекаемых
запасов нефти

**Госконтракт
на геологическое
изучение**



Технология

ПРЕИМУЩЕСТВА

- Объединение частных и государственных усилий
- Создание единого фонда для финансирования проекта
- Долевая собственность Российской Федерации и недропользователя на результаты разработки (технологии)



Механизм разработки технологий освоения труднодоступных залежей нефти (вариант 2)



Минприроды
России

Роснедра

СОГЛАШЕНИЕ

Недропользователь

Администрация
Томской обл.

Взнос в УК

ОАО «Бажен»

Взнос в УК

Взнос в УК

ПРЕИМУЩЕСТВА

- Равные права акционеров
- Объединение частных и государственных усилий
- Создание единого фонда для финансирования проекта
- Долевая собственность Российской Федерации и недропользователя на результаты разработки (технология)

Получение лицензии в
порядке переуступки прав
в соответствии со ст.17.1
закона «О недрах»

Лицензия на
право разведки
и добычи
месторождения

Технология





Меры по созданию в Томской области полигона для отработки технологий освоения трудноизвлекаемых запасов углеводородного сырья

■ Формирование рабочей группы и плана ее деятельности, предусматривающего:

- обоснование оптимального по геологическим и горнотехническим характеристикам полигона для отработки технологий освоения трудноизвлекаемых запасов углеводородного сырья
- подготовку предложения по созданию механизма обмена геологической информацией между заинтересованными компаниями-недропользователями и специализированными научными и сервисными структурами
- разработку формы взаимодействия между Минприроды России, Администрацией Томской области и компаниями-недропользователями при разработке технологий освоения трудноизвлекаемых запасов нефти.

■ Конкретизация вклада компаний-недропользователей, Администрации Томской области и федеральных органов исполнительной власти в обеспечении функционирования полигона с учетом следующих поручений:

Компаниям-недропользователям:

- обеспечить обобщение информации по геологическому строению, результатам геологического изучения и применяемым технологиям разработки трудноизвлекаемых запасов углеводородного сырья на лицензионных участках
- представить на рассмотрение в Рабочую группу планы по проведению работ по геологическому изучению и освоению нетрадиционных источников углеводородного сырья с оценкой ожидаемых результатов

- оценить потребность в специалистах по направлению разработки трудноизвлекаемых запасов углеводородного сырья из нетрадиционных источников и представить в АНО «Томский консорциум научно-образовательных и научных организаций» предложения по их подготовке.

Администрации Томской области:

- определить исполнителей выполняемых на полигоне работ и обеспечить их доленое финансирование

Роснедрам:

- включить в перечень объектов геологоразведочных работ, финансируемых за счет средств федерального бюджета:
 - на 2014 год объект «Геологическое изучение и обоснование постановки дальнейших геологоразведочных работ и перспектив освоения объектов, содержащих трудноизвлекаемые запасы нефти и газа на территории Томской области»
 - на 2015 год объект «Комплекс ГРП по изучению трудноизвлекаемых запасов и ресурсов УВС на территории Томской области, включающий специальные сейсмические методы, параметрическое бурение с применением инновационных технологий и научное сопровождение».

Минприроды России:

- проработать формы привлечения средств федерального бюджета для разработки технологий
- обеспечить методическое сопровождение реализуемых в рамках деятельности полигона проектов.





СПАСИБО за ВНИМАНИЕ

